
Utvalg:	Utvalg for samfunnsutvikling
Møtedato:	15.05.2024
Sak:	79/2024 - Privat detaljregulering ny fabrikk for e-metanol Finnfjord næringspark, gbnr. 48/4, m.fl. - behandling planinitiativ

Vedtak

1. Utvalg for samfunnsutvikling som planutvalg i Senja kommune er positivt innstilt til foreliggende forespørsel om utarbeidelse av privat detaljregulering for ny fabrikk for e-metanol i Finnfjord næringspark, gbnr. 48/68, m.fl. i henhold til planinitiativ, mottatt 10.04.24.

Herunder endringer i gjeldende reguleringsplaner Plan ID 267 og BP 12.

2. Planinitiativ er vurdert opp mot Forskrift om konsekvensutredning, og planarbeidet utløser krav om konsekvensutredning; jf. KU-forskrift Vedlegg I, pkt. 6, bokstav a) «kjemiske industrianlegg for framstilling av organiske basiskjemikalier» med planprogram.

3. Planutvalget vedtar at aktuell detaljregulering for ny fabrikk for e-metanol i Finnfjord næringspark kan startes opp; jfr. PBL § 12-8. Forslag til planprogram skal legges ut på høring i min. 6 uker samtidig med varsel om oppstart av planarbeidet.

4. Rammen og føringer for planarbeidet er satt i planinitiativ mottatt 10.04.24 og aktuell saksutredning samt referat fra administrativt oppstartsmøte, som er planlagt 23.5.24. Forholdet til storulykkeforskriften, krav til innhold i ROS analysen knyttet til potensiell storulykkevirksomhet, samt konkret KU utredningsbehov/-krav og nærmere beskrivelse av medvirkningsprosessen skal komme fram av forslag til planprogram.

5. Planutvalget konstaterer at god og tidlig medvirkning/dialog med sentrale berørte sektormyndigheter som DSB og statsforvalteren, etablerte næringsaktører i området, andre grunneiere i området, kommunen som havn- og eiendomsforvalter, samt befolkningen rundt næringsparken er avgjørende i den aktuelle planprosessen.

Vedtaket er fattet med hjemmel i PBL §§ 12-3, 12-8 og 12-9.

Behandling

Avstemning:

Innstilling:

1. Utvalg for samfunnsutvikling som planutvalg i Senja kommune er positivt innstilt til foreliggende forespørsel om utarbeidelse av privat detaljregulering for ny fabrikk for e-metanol i Finnfjord næringspark, gbnr. 48/68, m.fl. i henhold til planinitiativ, mottatt 10.04.24.

Herunder endringer i gjeldende reguleringsplaner Plan ID 267 og BP 12.

2. Planinitiativ er vurdert opp mot Forskrift om konsekvensutredning, og planarbeidet utløser krav om konsekvensutredning; jf. KU-forskrift Vedlegg I, pkt. 6, bokstav a) «kjemiske industrianlegg for framstilling av organiske basiskjemikalier» med planprogram.

3. Planutvalget vedtar at aktuell detaljregulering for ny fabrikk for e-metanol i Finnfjord næringspark kan startes opp; jf. PBL § 12-8. Forslag til planprogram skal legges ut på høring i min. 6 uker samtidig med varsel om oppstart av planarbeidet.

4. Rammen og føringer for planarbeidet er satt i planinitiativ mottatt 10.04.24 og aktuell saksutredning samt referat fra administrativt oppstartsmøte, som er planlagt 23.5.24. Forholdet til storulykkeforskriften, krav til innhold i ROS analysen knyttet til potensiell storulykkevirksomhet, samt konkret KU utredningsbehov/-krav og nærmere beskrivelse av medvirkningsprosessen skal komme fram av forslag til planprogram.

5. Planutvalget konstaterer at god og tidlig medvirkning/dialog med sentrale berørte sektormyndigheter som DSB og statsforvalteren, etablerte næringsaktører i området, andre grunneiere i området, kommunen som havn- og eiendomsforvalter, samt befolkningen rundt næringsparken er avgjørende i den aktuelle planprosessen.

Vedtaket er fattet med hjemmel i PBL §§ 12-3, 12-8 og 12-9.

For forslaget stemte 7: Jan Harald Jansen (Ap), Margrethe J Hagerupsen (Ap), Hege Bakken Karlsen (FrP), Lene Jørgensen (H), Louis S. Edvardsen (H), Ståle Langseth (INP), Jostein Arild Hansen (Senjalista)
Dermed er innstillingen vedtatt.

Saksutredning

Arkivreferanse: 2024/4131-2

Saksbehandler: Sylvia Friedrich

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
		Utvalg for samfunnsutvikling

Privat detaljregulering ny fabrikk for e-metanol Finnfjord næringspark, gbnr. 48/4, m.fl. - behandling planinitiativ

Vedlegg:

- 1 Planinitiativ - detaljregulering – ny fabrikk for e-metanol i Finnfjord

Rådmannens innstilling

1. Utvalg for samfunnsutvikling som planutvalg i Senja kommune er positivt innstilt til foreliggende forespørsel om utarbeidelse av privat detaljregulering for ny fabrikk for e-metanol i Finnfjord næringspark, gbnr. 48/68, m.fl. i henhold til planinitiativ, mottatt 10.04.24.

Herunder endringer i gjeldende reguleringsplaner Plan ID 267 og BP 12.

2. Planinitiativ er vurdert opp mot Forskrift om konsekvensutredning, og planarbeidet utløser krav om konsekvensutredning; jf. KU-forskrift Vedlegg I, pkt. 6, bokstav a) «kjemiske industrianlegg for framstilling av organiske basiskjemikalier» med planprogram.
3. Planutvalget vedtar at aktuell detaljregulering for ny fabrikk for e-metanol i Finnfjord næringspark kan startes opp; jfr. PBL § 12-8. Forslag til planprogram skal legges ut på høring i min. 6 uker samtidig med varsel om oppstart av planarbeidet.
4. Rammen og føringer for planarbeidet er satt i planinitiativ mottatt 10.04.24 og aktuell saksutredning samt referat fra administrativt oppstartsmøte, som er planlagt 23.5.24. Forholdet til storulykkeforskriften, krav til innhold i ROS analysen knyttet til potensiell storulykkevirksomhet, samt konkret KU utredningsbehov/-krav og nærmere beskrivelse av medvirkningsprosessen skal komme fram av forslag til planprogram.
5. Planutvalget konstaterer at god og tidlig medvirkning/dialog med sentrale berørte sektormyndigheter som DSB og statsforvalteren, etablerte næringsaktører i området, andre grunneiere i området, kommunen som havn- og eiendomsforvalter, samt befolkningen rundt næringsparken er avgjørende i den aktuelle planprosessen.

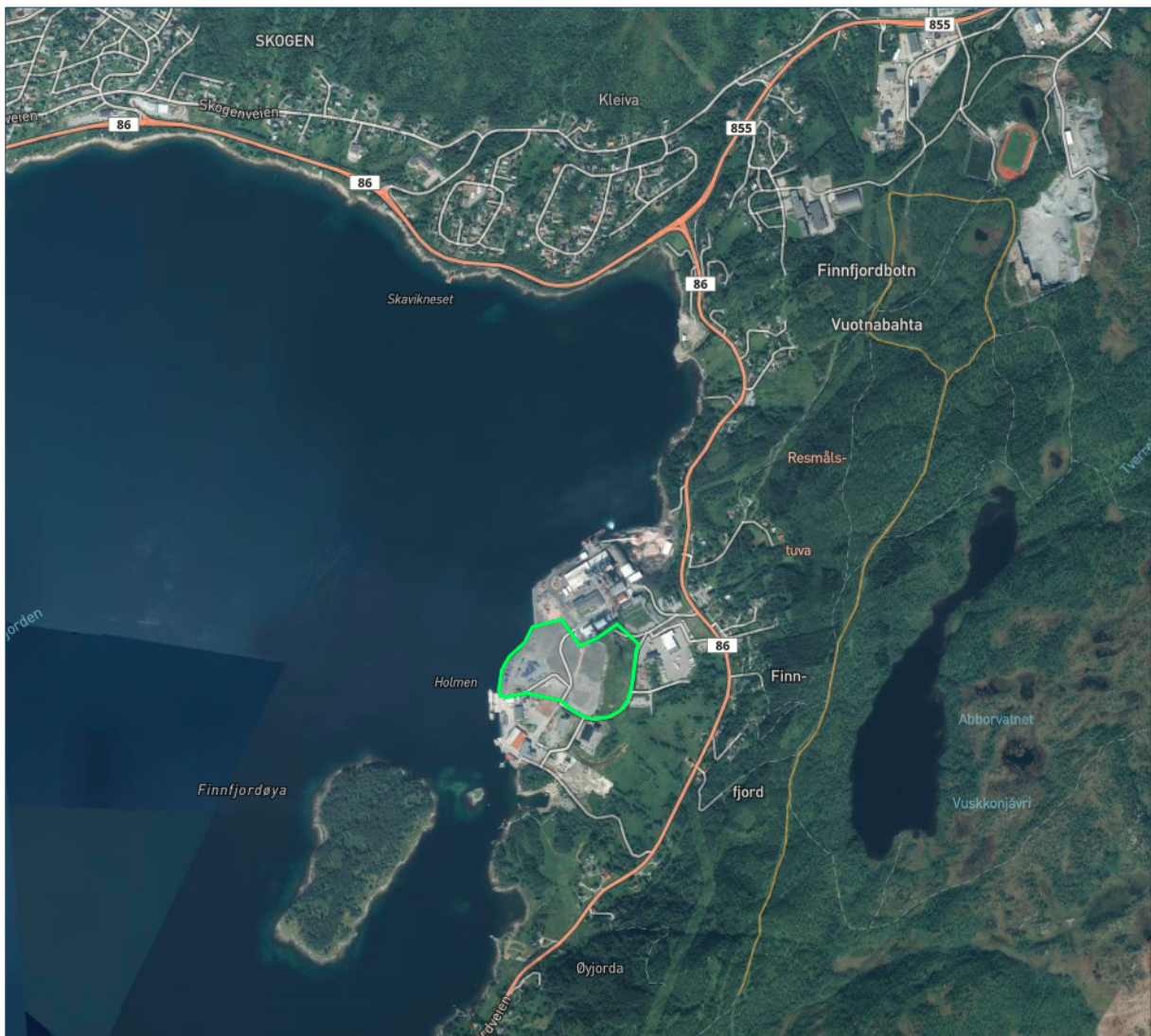
Vedtaket er fattet med hjemmel i PBL §§ 12-3, 12-8 og 12-9.

Saksopplysninger

Forslagsstiller: Carbon Recycling Internasjonal (CRI)

Plankonsulent: Multiconsult AS

Gjeldende plan- og eiendomsinformasjon: www.kommunekart.com



Bilde 1 - Ortofoto ca. 2020 med foreløpig planområde

Utdrag planinitiativ

Formål med planarbeidet

Planen har som hovedformål å tilrettelegge for en fabrikk i Finnjord næringspark, hvor det skal produseres utslippsfri metanol (e-metanol) gjennom bruk av CO₂ som fanges fra avgassene til Finnjord smelteverk og grønt hydrogen som produseres ved elektrolyse med fornybar energi.

Planområdet er regulert til industri i dag, men har en felt- og tomtestruktur som ikke er tilpasset et stort fabrikkanlegg, og formålsbestemmelsene på deler av området åpner ikke for aktuell type virksomhet.

Det er også behov for regulering med høyere grad av utnyttelse og byggehøyder for å kunne realisere fabrikketableringen. Målet med planarbeidet er å få vedtatt en plan som er tilpasset den foreslåtte virksomheten.

Foreløpig planavgrensning

Foreløpig planområde er på om lag 82 daa, og ligger innenfor et etablert industri- og havneområde hvor Finnfjord smelteverk i nord er største virksomhet.



Bilde 2 - Foreløpig planavgrensning

Planlagt bebyggelse og anlegg, utbyggingsvolum og byggehøyder

Det planlagte fabrikkanlegget er basert på en produksjonsprosess (Emissions-To-Liquid™, ETL) som er nyutviklet av CRI. Det planlegges en produksjonskapasitet på inntil 110 000 tonn e-metanol pr. år. I tillegg vil det produseres om lag 1 100 tonn biprodukter i form av ulike andre alkoholer.

Utformingen av prosessanlegg vil være typisk for kjemisk industri, med ulike prosessenheter som elektrolyseanlegget, gasskompressorer, sjøvannkjølingsanlegg, anlegg for metanolsyntese, renseanlegg og karbonfangstanlegg. De forskjellige prosessenheter vil være forbundet med en rekke rørføringer.

På grunn av de klimatiske forholdene, vil en større del av prosessutstyret i det planlagte anlegget lokaliseres innendørs.

Utendørs utstyr vil være prosessenheter knyttet til metanolsyntese og rensing, samt CO₂-fangst.

I planområdet vil det også etableres kontrollrom, verksted og laboratorium. I tilknytning til noen av byggene vil det etableres fasiliteter for ansatte, som garderober, kantine/pauserom, kontorer mv.

Det vil også etableres lagringstanker for metanol i planområdet, samt mindre tanker for lagring av mellomprodukter, biprodukter, kjemikalier/gasser som benyttes i produksjonen, samt vanntanker for brannvann og demineralisert vann. Utskiping av metanol vil hovedsakelig skje via kommunalt kaianlegg sørvest for planområdet. Det vil bli behov for å etablere et lasteanlegg med rørtilkoblinger og kranarm på kai.

På nåværende tidspunkt er endelig layout for anlegget ikke fastsatt, men basert på foreløpige vurderinger vil utnyttelsen reguleringsplanen legger opp til være høy.

Elektrolysehallen vil være det største bygningselementet med anslått fotavtrykk på om lag 15 000 m².

I tillegg vil det være behov for en rekke andre bygg med anslått samlet grunnflate på ca. 7000 m².

Basert på foreløpige konsepter vil den generelle bygningsmassen ha en byggehøyde på mellom 5 og 30 m. Enkelte bygningselementer som destillasjonstårn og absorpsjonstårn vil kunne ha en høyde på opp mot 70 m.



Bilde 3 - Skråbilde ca. 2020

Vesentlige interesser som berøres av planinitiativ

Foreløpig legger forslagstiller derfor opp til at tema som listes opp under skal utredes i forbindelse med reguleringsplanen:

- Vannmiljø og naturmangfold i vann
- Kulturminner og kulturmiljø
- Luftforurensning
- Støy
- Klimagassutslipp
- Grunnforurensning
- Trafikk og transportbehov, inkl. skipsfart
- Økonomiske konsekvenser/ringvirkningsanalyse
- Områdestabilitet
- Forholdet til fiskeri

Temaer listet under foreslås belyst i planbeskrivelsen:

- Naturmiljø
- Landskap
- Friluftsliv
- Reindrift
- Energiforbruk og energiløsninger

Hvilke andre tema som skal utredes vil bli tatt endelig stilling til i planprogrammet som fastsettes av Senja kommune v/ utvalg for samfunnsutvikling.

Det skal utarbeides ROS-analyse som en del av planmaterialet. I ROS-analysen skal det vurderes hvorvidt den planlagte utviklingen av planområdet vil medføre endret risiko for mennesker, miljø og/eller materielle verdier. Forhold knyttet til akutt forurensning inkludert farlig avfall, brann og eksplosjon inkluderes. Både anleggsfase og driftsfase skal vurderes.

Det aktuelle tiltaket krever ny reguleringsplan og utslippstillatelse etter forurensningsloven, og er vurdert som KU-pliktig, jf. KU-forskriften vedlegg 1, pkt. 6, bokstav a, «kjemiske industrianlegg for fremstilling av organiske basiskjemikalier».

Vurdering

Planlagt metanolfabrikk avviker fra gjeldende reguleringsplaner i området i flere forhold, og avvikene har et slikt omfang at disse krever utarbeidelse av ny detaljregulering for området.

Etablering av en ny storulykkevirksomhet vil i mange tilfeller kunne få vesentlige virkninger for miljø og samfunn og dermed utløse krav om reguleringsplan. Videre utløser reguleringsplaner som krever konsekvensutredning «automatisk» krav om ny regulering.

Planens avgrensning kan vurderes utfra hva forslagsstilleren og kommunen har behov for å få avklart gjennom planarbeidet, som for eksempel:

- Utstrekning av anlegget (bygninger, anlegg, kai, veiareal mv.) endringer i arealbruk, byggegrensener og byggehøyder)
- Virkninger for miljø og samfunn (herunder storulykkerisiko og behov for buffersoner, hensynssoner mv.)

I aktuell plansak er det særdeles viktig å avklare hvilke konsekvenser metanolfabrikken som potensiell storulykkevirksomhet kan få for etablert nærings- og havnevirksomhet, høyspentanlegg (regional-nett) i området og boligene rundt Finnfjord næringspark.

Forholdet skal nærmere analyseres i konsekvensutredningen, ROS analysen og planbeskrivelsen. DSB og statsforvalteren er de viktigste statlige fagmyndigheter i denne sammenheng.

Rådmannen mener at tidlig og god medvirkning med de berørte parter er særdeles viktig i denne planprosessen, som kan ha betydelige konsekvenser for annen aktivitet i og rundt Finnfjord næringspark.

Gjennom det videre utredningsarbeidet skal det avklares om planområdet må utvides for å kunne implementere eventuelle nødvendige buffer- eller hensynssoner. Endelig planavgrensning skal være bestemt senest når planforslaget legges ut på høring og offentlig ettersyn. Med denne bakgrunn skal planoppstart varsles «bredt».

Forslagsstilleren er i slutfasen med utarbeidelse av planprogrammet, og det vil være klart til det administrative oppstartsmøtet som er planlagt 24.05.2024. Jf. delegasjonsreglement til Senja kommune kreves ikke politisk behandling av planprogrammet før det kan legges ut til høring samtidig med varsel om oppstart planarbeid. Forslagsstilleren ønsker en effektiv planprosess, og med denne bakgrunn legges planinitiativet fram til behandling i UFS, selv om planprogrammet enda ikke er ferdigstilt.

Fastsetting/godkjenning av planprogrammet etter høringen skal skje i UFS.

Rådmannen har gjennomført et første internmøte med kommunal havn- og eiendomsforvaltning, næring og Teknisk drift, for å kartlegge kommunale interesser som må ivaretas gjennom planarbeidet.

I møtet ble det satt en administrativ ressursgruppe som skal ha tett dialog med plankonsulenten/forslagsstilleren gjennom hele planprosessen, slik at de kommunale interessene blir ivaretatt på en god måte.

Blant annet må ISPS havns funksjonalitet og kapasitet ivaretas, og planområdet omfatter flere kommunale eiendommer som vil bli berørt. Eventuelle avtaleforhandlinger om salg eller leie bør startes tidlig.

Videre har metanolfabrikken og Finnfjord AS behov for betydelige mengder kjølevann, og teknisk drift har allerede vurdert om det kan være hensiktsmessig å etablere et eget anlegg til kjølevannsforsyning med Finnfjordvatnet som kilde. Kjølevann krever mindre rensing enn drikkevann, og dermed spares

betydelige drikkevannsressurser fra en de beste drikkevanskildene i Senja kommune, Helvetesvatnet.

Eventuelle prinsipielle spørsmål/forhold knyttet til kommunal havn- og eiendomsforvaltning, næringsinteresser og kommunal teknisk infrastruktur, kommer fram underveis i planprosessen, så vil disse bli lagt fram til politisk behandling i egen sak.

Framtidig metanolfabrikk skal bruke CO₂ som fanges fra avgassene til Finnfjord smelteverk og samtidig er det behov for transport over kai. Med denne bakgrunn er foreslått plassering av fabrikk ideell.

Etter rådmannens vurdering vil aktuell planprosess og realisering av e-metanolfabrikk bidra til en framtidsrettet utvikling av Finnfjord næringspark.

Rådmannen innstiller at privat detaljreguleringsprosess for ny fabrikk for e-metanol i Finnfjord næringspark, plan ID 5530 2024 02 kan startes opp.

Senja rådhus, 06.05.2024

Rune Hoholm
rådmann